



МЭРИЯ
города Новосибирска
ДЕПАРТАМЕНТ ПРАВОВОЙ И
КАДРОВОЙ РАБОТЫ

630099, г. Новосибирск - 99
Красный проспект, 34
Тел./ факс 227-40-43

от 20.03.2017 № 292/200362

На № _____ от _____

Начальнику департамента промышленности,
инноваций и
предпринимательства мэрии города
Новосибирска

А. Н. Люлько

Заключение

об оценке регулирующего воздействия проекта решения Совета депутатов города Новосибирска «О внесении изменений в Положение о нестационарных объектах на территории города Новосибирска, утвержденное решением Совета депутатов города Новосибирска от 29.04.2015 № 1336»

Мэрией города Новосибирска в соответствии с решением Совета депутатов города Новосибирска от 24.12.2014 № 1284 «О проведении оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска и экспертизы муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности» рассмотрен проект решения Совета депутатов города Новосибирска «О внесении изменений в Положение о нестационарных объектах на территории города Новосибирска, утвержденное решением Совета депутатов города Новосибирска от 29.04.2015 № 1336» (далее – проект муниципального правового акта).

Структурным подразделением мэрии города Новосибирска, разработавшим проект муниципального правового акта, является департамент промышленности, инноваций и предпринимательства мэрии города Новосибирска, действующий на основании решения Совета депутатов города Новосибирска от 09.10.2007 № 707 «О департаменте промышленности, инноваций и предпринимательства мэрии города Новосибирска» (далее – разработчик акта, департамент).

Проектом муниципального правового акта предлагается внести изменения в Положение о нестационарных объектах на территории города Новосибирска, утвержденное решением Совета депутатов города Новосибирска от 29.04.2015 № 1336 «О Положении о нестационарных объектах на территории города Новосибирска и признании утратившими силу отдельных решений Совета депутатов города Новосибирска» (далее – Положение).

Целью предлагаемого правового регулирования является совершенствование процедуры заключения договоров на размещение и эксплуатацию нестационарных торговых объектов, выдачи паспортов мобильных объектов.

При подготовке проекта муниципального правового акта соблюден Порядок проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, установленный решением Совета депутатов города Новосибирска от 24.12.2014 № 1284 «О проведении оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска и экспертизы муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности».

Проект муниципального правового акта направлен в департамент правовой и кадровой работы мэрии города Новосибирска, в функции которого в соответствии с постановлением мэрии города Новосибирска от 30.12.2015 № 7488 «О Положении и структуре департамента правовой и кадровой работы мэрии города Новосибирска» входит проведение оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска для подготовки заключения об оценке регулирующего воздействия.

По информации разработчика акта замечаний и предложений на этапе размещения уведомления о подготовке проекта муниципального правового акта в период с 27.01.2017 по 10.02.2017 не поступало.

Публичные консультации по проекту муниципального правового акта проводились в период с 16.02.2017 по 07.03.2017. Информационное сообщение о начале публичных консультаций и проект муниципального правового акта размещены на официальном сайте города Новосибирска в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в разделе «Правовой портал» вкладка «Публичные консультации в рамках проведения ОРВ» и в выпуске периодического печатного издания «Бюллетень органов местного самоуправления города Новосибирска» от 16.02.2017 № 6.

Итоги проведения публичных консультаций (в том числе содержание поступивших предложений) отображены в сводном отчете, представленном в приложении к настоящему заключению.

При проведении исследования были рассмотрены предложения, поступившие в ходе публичных консультаций, которые были проанализированы во взаимосвязи со сложившейся практикой правоприменения в целях определения характера и степени воздействия положений проекта муниципального правового акта на регулируемые отношения.

По мнению участника публичных консультаций проектом муниципального правового акта (пункт 1.12) не определен срок подготовки проекта договора на размещение и эксплуатацию нестационарного торгового объекта и направления его заявителю департаментом промышленности, инноваций и предпринимательства мэрии города Новосибирска. Отсутствие указанного срока создает предпосылки к затягиванию заключения договора и не позволяет предпринимателю определять сроки финансовых вложений, необходимых для установки

нестационарного объекта. Участником публичных консультаций также отмечено, что несмотря на введение новых оснований для отказа, касающихся правового статуса земельного участка (пункты 1.10, 1.18), проектом муниципального правового акта не исключено основание для отказа в случае обременения земельного участка правами третьих лиц.

При проведении оценки регулирующего воздействия проекта муниципального правового акта установлено, что в связи с исключением из структуры департамента земельных и имущественных отношений мэрии города Новосибирска управления потребительского рынка мэрии города Новосибирска и передачей его функций департаменту промышленности, инноваций и предпринимательства мэрии города Новосибирска в пунктах 1.2 - 1.4 проекта муниципального правового акта уточняются наименования структурных подразделений мэрии города Новосибирска, участвующих в процедуре размещения нестационарных объектов.

Также в проекте муниципального правового акта уточняются требования к заявлению и прилагаемым к нему документам, а также к сообщению о предстоящем заключении договора на размещение и эксплуатацию нестационарного торгового объекта (пункты 1.5, 1.6, 1.15 - 1.18, 1.11.2). Указанные изменения направлены на упрощение процедуры подачи документов.

Определены положения, обеспечивающие размещение нестационарного торгового объекта с соблюдением требований о соответствии внешнему архитектурному облику сложившейся застройки города Новосибирска, а также о согласовании такого размещения с владельцами инженерных сетей и коммуникаций (пункт 1.7.5), что соответствует принципам градостроительной деятельности и обеспечивает соблюдение прав и интересов третьих лиц – правообладателей земельных участков и объектов капитального строительства.

Предусмотрено увеличение ряда процедурных сроков, связанных с деятельностью уполномоченных структурных подразделений мэрии города Новосибирска (подпункты 1.7.1, 1.7.4, 1.8.2, пункты 1.9, 1.19). Указанные сроки изменены с учетом времени, необходимого для реализации функций уполномоченных структурных подразделений мэрии, обусловлены сложившейся практикой правоприменения Положения о нестационарных объектах на территории города Новосибирска и направлены на совершенствование процедуры размещения и эксплуатации нестационарных торговых объектов, выдачи паспортов мобильных объектов.

Кроме того, предлагается дополнить примерную форму договора на размещение и эксплуатацию нестационарного торгового объекта условиями, содержащими обязанность владельца нестационарного торгового объекта обеспечить его размещение и эксплуатацию в соответствии с существенными условиями договора, в том числе планом размещения и эскизом нестационарного торгового объекта, а также правом мэрии города Новосибирска на односторонний отказ от исполнения договора в случае нарушения указанной обязанности (пункт 1.20).

Проектом муниципального правового акта основания для отказа в заключении договора на размещение и эксплуатацию нестационарного торгового объекта, в выдаче паспорта мобильного объекта (пункт 1.10, 1.18) дополнены случаями, когда в отношении земельного участка принято решение о предварительном

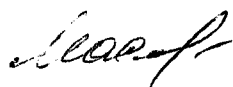
согласовании его предоставления, срок действия которого не истек; в отношении земельного участка принято решение о проведении торгов по его продаже или на право заключения договора аренды земельного участка; в отношении места размещения нестационарного торгового объекта опубликовано и размещено сообщение о предстоящем заключении договора, предусмотренное пунктом 4.8 Положения, или принято решение, предусмотренное пунктом 4.10 Положения, или принято решение о возможности выдачи паспорта мобильного объекта. В соответствии с данными изменениями возможность размещения нестационарных и мобильных объектов исключена не только в случае обременения земельного участка правами третьих лиц, но и в случае принятия решения о предстоящем распоряжении земельными участками, что направлено на достижение стабильности принимаемых решений в сфере землепользования на территории города.

Проектом муниципального правового акта также внесены изменения в процедуру заключения договора размещения нестационарных объектов (пункт 1.12). В частности, предусмотрено, что в случае отсутствия в течение 14 дней со дня опубликования сообщения о предстоящем заключении договора на размещение заявлений о намерении департамент в течение 7 дней со дня истечения указанного срока принимает решение о заключении договора на размещение с заявителем, обратившимся с заявлением о заключении договора на размещение, без проведения торгов на право заключения договора на размещение. При этом проектом не установлен срок подготовки проекта договора на размещение и эксплуатацию нестационарного торгового объекта и направления его заявителю, что может привести к затягиванию срока заключения договора, создает неопределенность положения заявителя, влечет затруднения в планировании предпринимателем своей деятельности.

Таким образом, в проекте муниципального правового акта выявлены положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующие их введению, а также способствующие возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и бюджета города Новосибирска. Считаем необходимым доработать проект муниципального правового акта с учетом указанных замечаний.

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта муниципального правового акта мэрией города Новосибирска сделан вывод о достаточности оснований введения предлагаемого правового регулирования. Предлагаемый проектом муниципального правового акта механизм правового регулирования позволит усовершенствовать процедуру размещения нестационарных торговых объектов на территории города Новосибирска.

Начальник департамента



М. А. Маслова

Зеленцова
2274085

Сводный отчет
о проведении оценки регулирующего воздействия
проекта муниципального нормативного правового акта города
Новосибирска, затрагивающего вопросы осуществления
предпринимательской и инвестиционной деятельности

Вид и наименование проекта муниципального нормативного правового акта:

проект решения Совета депутатов города Новосибирска «О внесении изменений в Положение о нестационарных объектах на территории города Новосибирска, утвержденное решением Совета депутатов города Новосибирска от 29.04.2015 № 1336».

Субъект правотворческой инициативы:

мэр города Новосибирска; структурное подразделение мэрии города Новосибирска, разработавшее муниципальный правовой акт – департамент промышленности, инноваций и предпринимательства мэрии города Новосибирска, действующий на основании решения Совета депутатов города Новосибирска от 09.10.2007 № 707 «О департаменте промышленности, инноваций и предпринимательства мэрии города Новосибирска».

1. Информация о результатах размещения уведомления о подготовке
проекта муниципального правового акта города Новосибирска, затрагива-
ющего вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной
деятельности

1.1. Информация о месте размещения уведомления о подготовке проекта муниципального правового акта:

- а) в выпуске периодического печатного издания «Бюллетень органов местного самоуправления города Новосибирска» от 26.01.2017 № 3;
- б) на официальном сайте города Новосибирска в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в разделе «Правовой портал», вкладка «Уведомления, поступившие от разработчика проекта акта» 27.01.2017.

1.2. Срок, в течение которого принимались предложения в связи с размещением уведомления о подготовке проекта муниципального правового акта:
начало - 27.01.2017, окончание – 10.02.2017.

1.3. Количество замечаний и предложений, полученных в связи с размещением уведомления проекта муниципального правового акта:
не поступило.

1.4. Содержание предложений, поступивших в связи с размещением уведомления о подготовке проекта муниципального правового акта:
отсутствуют.

2. Информация о результатах проведенных публичных консультаций по проекту муниципального правового акта города Новосибирска, затрагивающего вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности

2.1. Информация о месте размещения информационного сообщения о начале публичных консультаций в целях оценки регулирующего воздействия проекта муниципального правового акта (далее – публичные консультации):

а) в выпуске периодического печатного издания «Бюллетень органов местного самоуправления города Новосибирска» от 16.02.2017 № 6;

б) на официальном сайте города Новосибирска в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в разделе «Правовой портал», вкладка «Публичные консультации в рамках проведения ОРВ» 16.02.2017.

2.2. Сроки проведения публичных консультаций:
начало – 16.02.2017, окончание – 07.03.2017.

2.3. Количество замечаний и предложений, полученных в ходе проведения публичных консультаций: одно.

2.4. Информация об органах государственной власти и местного самоуправления, представителях предпринимательского сообщества, иных лицах и организациях, направивших предложения по проекту муниципального правового акта:

Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Новосибирской области и аппарат Уполномоченного.

2.5. Содержание предложений, поступивших в связи с проведением публичных консультаций с указанием сведений об их учете или причинах отклонения:

№ п/п	Замечания и (или) предложения	Комментарии мэрии города Новосибирска
1	2	3
	Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Новосибирской области и аппарат Уполномоченного	
1.	Отсутствие срока подготовки проекта договора на размещение и эксплуатацию нестационарного торгового объекта и направления его заявителю департаментом промышленности, инноваций и предпринимательства мэрии города Новосибирска	Учтено при подготовке заключения
2.	Необходимость уточнения оснований для отказа в заключении договора на размещение, в выдаче паспорта мобильного объекта, касающихся правового	Учтено при подготовке заключения

	статуса земельного участка, поскольку в проекте муниципального правового акта не исключается основание для отказа, касающееся обременения земельного участка правами третьих лиц	
--	--	--